

CORSO DI FORMAZIONE SULLA LEGISLAZIONE SCOLASTICA E IL CONTENZIOSO. I PROBLEMI DELLA SCUOLA IN GIUDIZIO

1 MODULO Giovedì 18.04.2013 – ore 9.30/13,40

Saluti e presentazione del corso

- **FRANCESCO DE SANCTIS**, Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia
- **VALENTINA APREA**, Assessore all'Istruzione, Formazione e Lavoro, Regione Lombardia

ooo

Relatori:

- **FEDERICO BASILICA**, Avvocato dello Stato
- **LUCREZIA FIANDACA**, Procuratore dello Stato

Le fonti del diritto scolastico tra normativa europea e normativa costituzionale. I rapporti Stato-Regioni e la giurisprudenza costituzionale sul riparto di competenze legislative ex art. art. 117 Cost. in materia di istruzione (sentt. nr. 200/2009, 92/2011, 147/2012 e ric. Regione Veneto – ud. pubblica del 26.2.2013 sull'art. 50 Dl. 5/2012 "Semplifica-Italia").

La legislazione scolastica: una panoramica delle novità più recenti. I casi pratici e le soluzioni giurisprudenziali

1. Le fonti comunitarie: questioni applicative
 - I rapporti tra ordinamento interno e ordinamento comunitario: Trib. Di Napoli – ordinanza del 15.01.2013 nel procedimento n. 57536/2011 di remissione alla Corte di Giustizia sulla compatibilità comunitaria dell'art. 9, D.L. 70/11 conv. L.105/2011 sui **contratti a termine**;
 - **Il problema del riconoscimento dei titoli di studio e la circolarità delle qualifiche e dei diplomi**
2. I rapporti tra ordinamento interno e ordinamento internazionale. I casi esaminati dalla CEDU
 - **La questione del crocifisso nella scuola**: caso Lautsi v. Italia – Sent. CEDU del 18.03.2011 Ricorso n. 30814/06;
 - **Il caso del velo islamico durante l'ora di educazione fisica**: caso Dogru v. Francia - Sent. CEDU del 4.12.2008 Ricorso n. 15585/06
3. I rapporti tra legislazione nazionale e legislazione regionale in materia di istruzione: i casi pratici nella giurisprudenza 2012/2013
 - Questioni di costituzionalità: **il diritto del minore disabile affetto da patologia grave all'assistenza di sostegno** – Corte Cost. sent. del 26.02.2010 n. 80; Tar Lazio Latina sent. 814/2011; Tar Liguria 2012 sent. n. 350 del 29.02.2012

4. L'autonomia didattica, organizzativa, finanziaria, gestionale e negoziale

- **Il calendario scolastico:** il problema della "settimana corta" - Tar Catania sent. del 18/02/2013 n. 523
- **Gli accordi di rete scolastica**
 1. natura giuridica
 2. forma e *ius superveniens*: il problema della firma digitale
 3. disciplina applicabile
 4. la motivazione

5. **La responsabilità del dirigente scolastico**

- Inquadramento sistematico alla luce del cd. Decreto Brunetta
- **Responsabilità patrimoniale**, in particolare in tema di contrattazione integrativa - Corte dei Conti Toscana sent. del 11.09.2009 n. 518; in tema di attuazione dei progetti P.O.N. – Corte di Conti Basilicata sent. del 26.01.2010 n. 32
- **Responsabilità penale**, in particolare in tema di sicurezza sui luoghi di lavoro – Cass. Pen. sent. del 31.03.2006 n. 11360

2 MODULO Giovedì 18.04.2013 – ore 15,00/19,10

Il contenzioso delle Istituzioni scolastiche - La scuola in giudizio.

I giudizi dinanzi al giudice ordinario

1. La fase precontenziosa ed i rapporti con l'Avvocatura dello Stato.
2. La Scuola davanti al giudice civile. Inquadramento sistematico.
 - 2.1. Eccezioni processuali (in particolare, i problemi del foro erariale e la nullità della citazione)
 - 2.2. Eccezioni di merito e chiamata in causa di terzi
 - 2.3. Interrogatorio formale e prove per testi
3. Esame di alcuni casi pratici:
 - **Il mancato rilascio dell'alloggio da parte del portiere e autotutela esecutiva**
 - **Il recupero crediti per le mense scolastiche**
 - **Gli infortuni scolastici**
 - a. Rapporti con la compagnia assicurativa (polizze e relativa copertura; diffida ad adempiere)
 - b. Rapporti tra l'Istituzione Scolastica e l'Avvocatura dello Stato (rapporto informativo e documentazione utile; la partecipazione alle udienze)

3 MODULO Venerdì 19.04.2013 – ore 9,30/13,40

Introduce il dott. Giovanni Bocchieri, Direttore Generale della Direzione Generale Istruzione, Formazione e Lavoro

Relatore:

➤ **LUCREZIA FIANDACA**, Procuratore dello Stato

La casistica in materia di infortuni scolastici

1. le questioni in tema di legittimazione passiva

2. il danno auto-cagionato:

- 2.1. la responsabilità da contatto sociale e relativi corollari: dalla giurisprudenza della Cassazione alle più recenti sentenze di merito
- 2.2. il danno da caduta

- 3. danno etero-cagionato;
- 4. infortunio durante la ricreazione
- 5. infortunio in assenza dell'insegnante di turno
- 6. infortunio in attesa dell'uscita da scuola
- 7. infortunio nei bagni della scuola
- 8. infortunio sportivo:
 - 8.1. il caso degli esercizi ginnici che esulano dai programmi ministeriali
 - 8.2. l'infortunio falloso
- 9. infortunio durante il viaggio d'istruzione; in particolare: i legittimati passivi

4 MODULO Venerdì 19.04.2013 – ore 14,30/18,40

Relatore:

➤ **LUCREZIA FIANDACA**, Procuratore dello Stato

Il contenzioso delle Istituzioni scolastiche - La scuola in giudizio dinanzi al giudice del lavoro

1. Rapporti tra l'Istituzione Scolastica e l'Avvocatura dello Stato (rapporto informativo e documentazione utile; la partecipazione alle udienze)
2. Delega ex art. 417 bis c.p.c. . La redazione della memoria difensiva
3. Istruttoria: in particolare, prova per testi e interrogatorio formale
4. Casistica:
 - 4.1. i **contratti a termine** tra normativa interna e normativa comunitaria (Cass. Lav. sent. nr. 10127/2012 e ord: Trib. Di Napoli – ordinanza del 15.01.2013 nel procedimento n. 57536/2011 di rimessione alla Corte di Giustizia sulla compatibilità comunitaria dell'art. 9, D.L. 70/11 conv. L.105/2011)
 - 4.2. le **controversie in materia di mobbing** (orizzontale e verticale); in particolare: le testimonianze dei docenti: Cass., sent. n. 23923 del 10 giugno 2009
 - 4.3. le **controversie in materia di condotta antisindacale**; in particolare, l'irrituale composizione della delegazione sindacale può legittimare il rifiuto del dirigente scolastico alla contrattazione integrativa? La risposta di Cass. civ. Sez. lavoro, Sent., 04-04-2012, n. 5370
 - 4.4. le **controversie relative al personale ATA e ai DGSA**
 - 4.5. le **graduatorie scolastiche: il problema della giurisdizione (Cass. SS. UU. ord. nr. 3032/2011 e CdS. Ad. Plen. nr. 11/2011) e le questioni di merito più ricorrenti: in particolare, il problema dei limiti alla omogeneità di disciplina tra le graduatorie relative a personale docente e non docente (Cass. civ. Sez. lavoro, 14-01-2013, n. 698)**

5 MODULO Sabato 20.04.2013 – ore 9, 50/14,00

Introduce il dott. Pietro Buonanno, Dirigente U.O. Sistema Formativo e Università, Direzione Generale Istruzione, Formazione e Lavoro, Regione Lombardia

Relatore:

RUGGIERO DIPACE, Docente di Diritto Amministrativo, Università degli Studi del Molise

Il contenzioso delle Istituzioni scolastiche - La scuola in giudizio

I giudizi dinanzi al giudice amministrativo.

1. L'Amministrazione scolastica dinanzi al giudice amministrativo
2. Rapporti Amministrazione – Avvocatura dello Stato in relazione alle controversie amministrative
3. Casistica:
 - 3.1. provvedimenti di non ammissione:
 - 3.2. questioni in tema di discrezionalità tecnica
 - 3.3. ammissione con riserva e principio dell'assorbimento
4. L'insegnamento di sostegno:
 - 4.1. i D.S.A. e valutazione del rendimento
 - 4.2. le patologie particolarmente gravi: numero minimo di ore di assistenza e criteri di valutazione del raggiungimento degli obiettivi minimi
5. Accesso e privacy:
 - 5.1. Legittimazione
 - 5.2. Il diritto di accesso ai registri scolastici
 - 5.3. Il diritto di accesso agli elaborati degli altri alunni: modalità consentite – Tar Lazio Roma sent. 25.10.2010 n. 33005; CDS sent. 28.10.2010 n. 7650
6. Il genitore non affidatario: istruzione, vigilanza sull'andamento scolastico, limiti.